



ROMANIA

## EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice transpune în dreptul intern una din directivele adoptate la nivelul Uniunii Europene cu privire la domeniul achizițiilor publice, respectiv Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE<sup>1</sup>.

Prezenta inițiativă legislativă privește în cea mai mare măsură Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice ( în continuare „Legea”) aducând o serie de modificări menite să creeze un cadru normativ mai clar și mai previzibil și, în egală măsură, un cadru mai favorabil pentru adoptarea unor măsuri practice ce vor conduce la creșterea performanței autorităților publice locale în administrarea și organizarea investițiilor și obiectivelor de interes local.

Acest deziderat, care ar trebui să fie unul național și prioritar pentru toate instituțiile și autoritățile centrale cu atribuții în domeniul achizițiilor publice, are la bază concepția că unitățile administrativ-teritoriale formează din punct de vedere al organizării administrative nivelul de bază al societății, astfel încât sprijinirea dezvoltării acestora prin crearea unui cadru legal caracterizat de claritate și orientare spre efect vor conduce mai departe întreaga societate spre o dezvoltare durabilă.

Modificările propuse prin intermediul prezentei propuneri legislative asigură o completare a transunerii în Legea nr. 98/2016 a prevederilor cuprinse în Directiva nr. 2014/24/UE (în continuare „Directiva”).

În acest sens, prima modificare propusă are în vedere înlocuirea definiției prevăzute în Legea nr. 98/2016 pentru termenul „construcție” cu definiția termenului de „lucrări”. Această înlocuire are în vedere faptul că atât Directiva cât și normele naționale se raportează în realitate la noțiunea de lucrări, fără a exista o definiție legală a acestora, noțiunea de construcție nefiind utilizată mai departe în cuprinsul legii, decât de două ori, în cuprinsul art. 3 alin. (1) litera m) privind definiția termenului de „contract de achiziție publică de lucrări” și în cuprinsul articolului

---

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0024>

17 alin. (1), prevederi a căror modificare este în mod simultan propusă prin intermediul prezentei propuneri legislative.

Propunerea de completare a articolului 3 prin introducerea definițiilor pentru termenii „obiectiv de investiție” și „investiție publică” se bazează de asemenea pe necesitatea practică de definire a celor doi termeni, având în vedere că cei doi termeni sunt intens utilizați în practica achizițiilor publice inclusiv de către autoritățile abilitate în domeniul controlului achizițiilor publice, și având în vedere totodată că termenii în discuție sunt prezenți inclusiv în cuprinsul normelor metodologice de punere în aplicare a legii, fără însă ca aceștia să beneficieze de o definiție legală.

Scopul propunerii de modificare a articolului 9 alin. (1) din Lege este acela de a îmbunătăți sistemul de organizare al achizițiilor publice prin raportare la valoare acestora inclusiv pe baza criteriului „existenței unei linii bugetare separate, dintr-un buget pe care îl are la dispoziție” autoritatea contractantă, așa cum prevede printre altele și Directiva.

Cât privește propunerea de completare a art. 119 din Lege prin introducerea prevederii aferente literei c<sup>1</sup>), aceasta are ca scop introducerea obligației în sarcina tuturor operatorilor economici semnatori ai acordului-cadru de a participa la etapa reofertării prin depunerea de oferte. Această propunere se bazează pe necesitatea de a înlătura blocajele întâlnite în practică de către autoritățile contractante atunci când ofertantul clasat pe primul loc la momentul încheierii acordului-cadru refuză să participe la etapa de reofertare pentru încheierea contractelor subsecvente, iar ceilalți ofertanți nu prezintă oferte care să poată fi acceptate în conformitate cu criteriul de atribuire și factorii de evaluare menționați în documentația de atribuire elaborată în cadrul procedurii de atribuire a acordului-cadru.

Propunerea de completare a art. 167 prin introducerea alin. (8<sup>1</sup>) are ca scop stabilirea condițiilor în care lipsa de participare a unui operator economic în procedura de reofertare subsecventă încheierii unui acord-cadru nu va constitui o situație care să conducă în viitor la excluderea respectivului operator economic din procedura de atribuire a unui contract de achiziție publică sau încheierii unui acord-cadru ulterior, în măsura în care lipsa sa de participare este una justificată temeinic.

Propunerea de modificare a alin. (2<sup>1</sup>) din cuprinsul art. 196 în sensul renunțării la limitarea dreptului autorității contractante de a solicita numai în cazul procedurii simplificate depunerea documentele justificative care dovedesc informațiile cuprinse în DUAE în termenul de 5 zile lucrătoare se bazează pe faptul că această limitare nu prezintă niciun fel de rațiuni practice

care să îi demonstreze utilitatea. Pentru egalitate de tratament, în cazul tuturor procedurilor de achiziție publică este necesar ca autoritățile contractante să aibă dreptul să solicite candidaților/ofertanților depunerea documentelor justificative care dovedesc informațiile cuprinse în DUAE în termenul respectiv.

Propunerea de abrogare a alin. (2) din cuprinsul art. 183 are ca scop înlăturarea limitării dreptului autorităților contractante de a putea solicita numai o singură dată înlocuirea unui terț în condițiile art. 183, dacă constată că terțul nu îndeplinește criteriile relevante privind capacitatea sau se încadrează în motivele de excludere prevăzute la art. 164, 165 și 167 din Lege. Existența unei asemenea limitări nu prezintă nicio relevanță practică, obligând în realitate autoritățile contractante să accepte terți care nu respectă criteriile imperative stabilite de Lege. Această limitare este contrară prevederilor cuprinse în Directivă și de asemenea se poate considera că aduce atingere principiului tratamentului egal.

Propunerea de completare a articolului art. 224 alin. (1) prin introducerea literei m) în sensul de reglementare cu titlu de contravenție a refuzului autorității contractante de a efectua plăți în mod direct subcontractanților în condițiile prevederilor art. 218 alin. (1) din Lege, are ca scop crearea de pârghii necesare pentru obținerea mai ușoară a plăților ce se cuvin subcontractanților.

Cât privește propunerea de modificare a art. 25 alin. (1) din OUG nr. 66/2011, această propunere are ca scop responsabilizarea autorităților publice cu competențe de stabilire a cadrului legal pentru desfășurarea achizițiilor publice și de implementare a acestuia, astfel încât acestea să fie motivate să creeze în sprijinul autorităților contractante un cadru legal clar și previzibil în ceea ce privește pregătirea, gestionarea, organizarea, administrarea și desfășurarea oricărui tip de activități ce țin de domeniul achizițiilor publice.

Prezenta propunere nu are impact bugetar.

*Având în vedere considerentele expuse mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă.*

## **INIȚIATORI,**

**Cristina Trăilă – Deputat PNL**

**Ioan Cupșa – Deputat PNL**

**Radu-Marin Moisin – Deputat PNL**

**Propunerea Legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a Ordonanței de Urgență nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora**

Nr. crt.	Nume / prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	KISS JÁNOS	PNL	
2.	CĂRUȘ V. ANDRE	PNL	
3.	MARȘALIC JARO	PNL	
4.	RUJAN DUMITRU	PNL	
5.	GIUGEA NICOLAE	PNL	
6.	GUDU MICHAEL	PNL	
7.	ȘÎSCU GEORGE	PNL	
8.	FĂGĂRĂȘIAN VALENTIN	PNL	
9.	VECEAN CRISTINA	PNL	
10.	DUMITRU FLORIAN EMIL	PNL	
11.	Fedos Angelica	PNL	
12.	ALEXE FLORIN	PNL	
13.	MARA CALESTA	PNL	

14.	Măgur COZMAYDUC	PNL
15.	SORIN-IAN MOLDOVAN	PNL
16.	PECINĂŢĂ GHE.	PNL
17	VARGA GLAD AUREL	PNL
18	BÎLCEA SERGIU	PNL
19.	HORGA MARIA-GABRIELA	PNL
20.	SEBASTIAN-IOAN BURAYA	PNL